

Stanowisko Polskiego Związku Przemysłu Kosmetycznego w sprawie zakresu stosowania rozporządzenia (UE) 2025/40 (PPWR)

W związku z wdrażaniem rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/40 w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych („PPWR”) oraz rozpoczęciem stosowania części przepisów tego rozporządzenia od dnia 12 sierpnia 2026 r., Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego przedstawia stanowisko dotyczące zakresu obowiązków wynikających z PPWR oraz wymiany informacji w łańcuchu wartości.

Niniejsze stanowisko wynika z występujących na rynku niejasności co zakresu przepisów PPWR:

- które będą stosowane od 12 sierpnia 2026 i ma na celu doprecyzowanie;
- które przepisy PPWR mają zastosowanie od dnia 12 sierpnia 2026 r.;
- jakie obowiązki mogą być na tym etapie zasadnie wymagane przez kontrahentów;
- jakie wymagania PPWR nie będą podlegały stosowaniu od 12 sierpnia;
- dlaczego egzekwowanie tych wymagań w łańcuchu wartości jest nieuzasadnione i może wprowadzać w błąd;
- jaki jest status egzekwowania przepisów PPWR w Polsce przez organy nadzoru.

Stanowisko uwzględnia aktualny stan prawny rozporządzenia (UE) 2025/40 oraz fakt, że wiele szczegółowych wymagań PPWR wymaga jeszcze przyjęcia przez Komisję Europejską aktów delegowanych, wykonawczych oraz dalszych wytycznych interpretacyjnych.

1. Wytwórca – podmiot odpowiedzialny za zgodność z PPWR

Zgodnie z PPWR odpowiedzialność za zgodność opakowania z wymaganiami rozporządzenia ponosi wytwórca. W przypadku opakowań produktów kosmetycznych będzie nim co do zasady podmiot, który decyduje o specyfikacji i właściwościach opakowania i akceptuje je oraz wprowadza produkt lub opakowanie pod własną nazwą lub znakiem towarowym. To na wytwórcy spoczywają obowiązki związane z oceną zgodności, dokumentacją techniczną, deklaracją zgodności UE oraz zapewnieniem spełnienia wymagań PPWR, które mają zastosowanie.

2. Zakres stosowania PPWR od 12 sierpnia 2026 r.

Zgodnie z art. 71 rozporządzenia (UE) 2025/40, PPWR stosuje się od 12 sierpnia 2026 r. Od tej daty będą stosowane wybrane przepisy PPWR, te, dla których PPWR nie przewiduje późniejszego terminu stosowania.

Od 12 sierpnia 2026 r. będą stosowane następujące przepisy PPWR:

- wymogi dotyczące **substancji w opakowaniach** (art. 5)
- **obowiązki wytwórców** – wyłącznie w zakresie tych przepisów, które będą stosowane od 12 sierpnia 2026: oznakowanie opakowań: adres wytwórcy (podmiotu, który decyduje o specyfikacji i właściwościach opakowania i akceptuje je oraz wprowadza produkt lub opakowanie pod własną nazwą lub znakiem towarowym), lub umieszczenie tego adresu w dokumencie towarzyszącym, identyfikacja opakowania, przeprowadzenie procedury oceny zgodności, sporządzenie dokumentacji technicznej oraz deklaracji zgodności UE) (art. 15).
- **procedura oceny zgodności i dokumentacja techniczna** (art. 38, załącznik VII) - wyłącznie w zakresie przepisów, które mają zastosowanie do danego opakowania w tym momencie,
- **deklaracja zgodności UE** 39, załączniki VII i VIII) - wyłącznie w zakresie przepisów, które mają zastosowanie do danego opakowania w tym momencie,



- wymogi dotyczące **deklaracji środowiskowych**, czyli zakaz oznakowania wprowadzającego w błąd (art. 14),
- **kryteria** dla opakowań i systemów deklarowanych jako wielokrotnego użytku i ponownego użycia - przepisy te stosowane są od 12 lutego 2025 (art. 10 i 29–30),
- przepisy dotyczące **minimalizacji** opakowań zgodnie z **dotychczas obowiązującym zakresem - essential requirements**, source reduction/minimisation z dyrektywy 94/62/WE oraz odpowiadającej im normy EN 13428:2004 (art. 70),
- wymogi dotyczące **recyklowalności** opakowań zgodnie z **dotychczas obowiązującym zakresem – essential requirements** dotyczące opakowań odzyskiwalnych w formie recyklingu materiałowego z dyrektywy 94/62/WE oraz odpowiadającej im normy EN 13430:2004. Recyklowalność zgodna z dyrektywą 94/62/WE nie wchodzi w zakres dokumentacji, procedury oceny zgodności ani deklaracji zgodności wg. PPWR.

3. Zakres dokumentów i informacji, których kontrahenci mogą oczekiwać od 12 sierpnia 2026 r.

PPWR przewiduje obowiązek sporządzenia **deklaracji zgodności** UE zgodnie z art. 39 oraz załącznikiem VIII. Deklaracja zgodności UE potwierdza, że wytwórca przeprowadził procedurę oceny zgodności oraz że opakowanie spełnia mające zastosowanie wymagania rozporządzenia.

W praktyce deklaracja zgodności UE będzie podstawowym dokumentem wykorzystywanym do potwierdzania zgodności opakowań w łańcuchu dostaw.

Jednocześnie PPWR nie ustanawia ogólnego obowiązku przekazywania pełnej dokumentacji technicznej ani deklaracji zgodności wszystkim uczestnikom łańcucha dostaw. Dokumentacja techniczna pozostaje co do zasady dokumentacją wytwórcy, udostępnianą właściwym organom nadzoru rynku na uzasadnione żądanie (art. 15 ust. 4–5 oraz załącznik VII PPWR).

PPWR przewiduje natomiast **obowiązek przekazywania przez dostawców opakowań i materiałów opakowaniowych informacji oraz dokumentacji** niezbędnych wytwórcy do wykazania zgodności opakowania z wymaganiami rozporządzenia (art. 16 PPWR).

4. Pozostałe wymogi PPWR – brak obowiązku stosowania od 2026 r.

Pozostałe kluczowe wymagania środowiskowe PPWR będą stosowane dopiero od późniejszych terminów — co do zasady od 1 stycznia 2030 r. lub później — oraz w wielu przypadkach wymagają uprzedniego przyjęcia przez Komisję Europejską aktów delegowanych i wykonawczych określających szczegółowe kryteria i metodologie oceny.

Dotyczy to w szczególności wymogów dotyczących:

- przydatności opakowań do recyklingu i klas recyklowalności A/B/C (art. 6);
- minimalnej zawartości recyklatów w opakowaniach z tworzyw sztucznych (art. 7);
- minimalizacji opakowań i ograniczenia pustej przestrzeni (art. 10);
- szczegółowych wymogów oznakowania opakowań (art. 12);
- ograniczenia wybranych formatów opakowań (art. 25);
- obowiązkowych poziomów ponownego użycia opakowań (art. 29).

W odniesieniu do wielu z tych wymogów brak jest obecnie kompletnych i prawnie wiążących kryteriów technicznych. Do czasu ich przyjęcia nie istnieją kompletne i jednolite kryteria umożliwiające formalne potwierdzanie zgodności z wieloma przyszłymi wymaganiami środowiskowymi PPWR.

W konsekwencji:

- deklarowanie zgodności z tymi wymaganiami „zgodnie z PPWR” jest obecnie przedwczesne i nieuzasadnione;
- może rodzić ryzyka regulacyjne w zakresie komunikacji środowiskowej;
- może zostać uznane za komunikację wprowadzającą w błąd (greenwashing).

Żądania odnoszące się do pełnej zgodności z przyszłymi wymogami PPWR nie znajdują obecnie podstawy w obowiązujących przepisach prawa UE.

6. Egzekwowanie wymagań PPWR w Polsce

PPWR jako rozporządzenie unijne stosuje się bezpośrednio. Jednocześnie praktyczne wykonywanie i egzekwowanie części obowiązków PPWR wymaga przyjęcia krajowych przepisów wdrażających dotyczących. W Polsce (stan na dzień... maja 2026) przygotowywany jest projekt ustawy wdrażającej stosowanie PPWR (projekt UC100).

Projekt ten ma określić m.in.:

- właściwe organy odpowiedzialne za nadzór i kontrolę rynku i ich kompetencje;
- krajowe obowiązki administracyjne i systemy raportowania;
- system sankcji administracyjnych i kar, w tym obowiązki związane z rozszerzoną odpowiedzialnością producenta (ROP).

Do czasu przyjęcia i opublikowania krajowych przepisów wykonujących PPWR zakres praktycznego nadzoru i egzekwowania części obowiązków pozostaje ograniczony, a organy nadzoru nie mają podstaw do kontroli zgodności, egzekwowania przepisów i nakładania kar za niezgodności z wymaganiami rozporządzenia PPWR.

Wersja 1.0
Warszawa, 3 czerwca 2026

Niezbędność produktów kosmetycznych dla społeczeństwa

Produkty kosmetyczne są niezbędne do utrzymania higieny i pielęgnacji ciała oraz poprawy wyglądu i perfumowania. Przyczyniają się do utrzymania zdrowia i dobrostanu jednostek oraz całego społeczeństwa. W tym kontekście należą do grupy „essential products” – produktów niezbędnych.

Przemysł kosmetyczny w Polsce

Wartość polskiego rynku kosmetycznego w 2024 roku wyniosła ponad 5,8 mld euro. W latach 2014 –2024 rósł on średnio o 7,1% rocznie (CAGR) i obecnie Polska jest 5. w Unii Europejskiej. Rynek kosmetyczny w Polsce charakteryzuje się wysoką konkurencyjnością, różnorodnością i dużym rozdrobnieniem. Polska jest trzecim krajem w UE, z największą liczbą kosmetycznych MŚP – 824 w 2024 roku. Prawie co piąte MŚP w UE powstało w Polsce. W 2024 roku wartość eksportu polskiego sektora kosmetycznego wyniosła 6 mld euro. Świadczy to o możliwości rozwoju i ekspansji. Polska jest 9. eksporterem na świecie z udziałem 4% (2024).

Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego to jedyna organizacja w Polsce reprezentująca i wspierająca cele strategiczne przedsiębiorców branży kosmetycznej. Od 2002 r. jest aktywnym głosem sektora w procesie stanowienia prawa. Skutecznie współpracuje z instytucjami administracji polskiej i europejskiej, a razem z ponad 270 firmami członkowskimi wypracowuje i wdraża rozwiązania, prowadzące do rozwoju polskiego rynku kosmetycznego, który dziś jest 5. w Unii Europejskiej.